

# **Equilibrio e disequilibrio finanziario: analisi e procedure**

**Prof. Francesco Delfino**

*Milano, 26 febbraio 2015*

# Impatto delle manovre e graduale deterioramento finanziario delle Province

<i>le manovre</i>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
dl 78/10	300	200	500	500	500
dl 201/11		415	415	415	415
dl 95/12		500	700	1.200	1.250
dl 66/14				444	576
l.n.190/14 (Legge di stabilità)					1.000
<b><i>totale riduzioni in milioni di euro</i></b>	<b>300</b>	<b>1.115</b>	<b>1.615</b>	<b>2.559</b>	<b>3.741</b>

# Le criticità delle fasi di manovra: entrate tributarie

Le entrate proprie delle Province **si riducono** per effetto della crisi economica del Paese

	2013	2014	Variazione %
<b>IPT</b>	1.347.321.116,98	1.330.392.499,3	-1,2
<b>RCA</b>	2.607.950.730,58	2.243.865.994,36	-13,9
<b>TOTALE</b>	<b>3.955.271.847,56</b>	<b>3.574.258.493,66</b>	<b>- 9,6</b>

# Entrate: i trasferimenti regionali

Progressivo **disimpegno finanziario** degli altri livelli di governo soprattutto **delle Regioni**:  
**problemi di finanziamento delle funzioni trasferite**  
sia di competenza, sia di cassa.

TRASFERIMENTI REGIONALI ALLE PROVINCE			
	2010	2014	Variazione %
di parte corrente	2.827.297.894	2.288.643.371	- 19,1 %
in conto capitale	940.491.694	551.269.729	- 41,4 %
<b>totale</b>	<b>3.767.789.587</b>	<b>2.839.913.100</b>	<b>- 24,6 %</b>

# La spesa delle Province

La **spesa corrente** delle Province **diminuisce** in modo scoordinato e non collegato all'esercizio delle funzioni.

La **spesa di investimento crolla**: in crisi la propensione dell'ente all'investimento, lo sviluppo dei territori.

<i><b>SPESA CORRENTE</b></i>	<b>2010</b>	<b>2014</b>	<i><b>variazione</b></i>
			<b>%</b>
<b>PROVINCE</b>	8.564.385.000	7.296.619.337	<b>-14,8%</b>

<i><b>SPESA CONTO</b></i>			<b>Variazione</b>
<i><b>CAPITALE</b></i>	<b>2010</b>	<b>2014</b>	<b>%</b>
<b>PROVINCE</b>	2.936.934.415	1.673.858.195	<b>- 43,%</b>

## Il monitoraggio sul patto di stabilità

I dati del monitoraggio semestrale indicano un potenziale

**sforamento del patto nel 2014**

*(da confermare entro fine marzo)*

di oltre **380 milioni** da parte di  
**34 Province e Città metropolitane**

# Possibile analisi del processo: impegni delle Province

- Applicare al meglio i **nuovi principi contabili nel riaccertamento straordinario dei residui** e nella costituzione del fondo crediti di dubbia esigibilità per rideterminare i risultati al 1 gennaio 2015. Ciò deve avvenire **entro il prossimo 30 aprile 2015.**
- **Predisporre il bilancio 2015 entro il 30 giugno 2015** tenendo conto dei risultati al 1 gennaio 2015 e superando la logica del ripiano pluriennale.
- **Valutare la ricaduta sugli equilibri 2015 della manovra economica** e stabilire gli effetti tenendo conto della situazione del riordino alla data dell'elaborazione del bilancio: **la situazione deve essere reale.**

# Finalità dell'elaborazione dei bilanci 2015

- ✓ **Evitare il default** del sistema
- ✓ Ristabilire il **raccordo** tra **risorse** e **funzioni** fondamentali
- ✓ **Programmare** in modo corretto il “dimagrimento”
- ✓ **Utilizzare** i piani di ristrutturazione che la Presidenza del Consiglio sta organizzando per **prevedere una cabina di regia** sul “processo di riordino finanziario e istituzionale delle Province”.
- ✓ Le operazioni straordinarie di ripianamento pluriennale **non possono costituire la soluzione del problema.**
- ✓ Il trascinarsi di disavanzi **non può rappresentare l'esito della manovre.**
- ✓ **L'insostenibilità delle manovre 2016 e 2017** aggiunte a quella del **2015** rende il processo **inattuabile.**
- ✓ La **coerenza** delle politiche di bilancio delle Province deve essere **garantita** a livello territoriale dalle singole Regioni e a livello centrale dalla Presidenza, dall'Interno e dal Mef.

# La Cabina di Regia su Province e riordino

**La cabina di regia** dovrà registrare gli andamenti degli equilibri e disequilibri dei bilanci al **30 settembre 2015** e predisporre proposte per il biennio **2016 – 2017** coerenti con il processo di riordino e con il mantenimento del **rapporto risorse – funzioni fondamentali**.

Si valuterà in tale sede la sostenibilità effettiva della manovra **2016 – 2017** in oggi prevista dalle legge di stabilità anche alla luce dei nuovi equilibri costituzionali di bilancio dal 2016 e dal superamento del vincolo di finanza pubblica del patto di stabilità interno.

Si **studieranno** ipotesi di **solidarietà orizzontale tra Province per aree vaste** al fine di rendere la manovra sostenibile e definire le risorse necessarie per l'esercizio a regime delle funzioni fondamentali.